金融是现代经济的核心,是实体经济的血脉。近年来,我市金融业取得了长足发展,但也面临着总量偏小、占GDP比重较低、金融资源利用不够等问题,与我市经济总量位居全省第二的位置不匹配。我市要全方位推动高质量发展,离不开金融的支持,同时也需要金融业自身加快发展、做大做强。习近平总书记在2月28日中央深改委会议上强调:“要始终坚持以人民为中心的发展思想,推进普惠金融高质量发展,健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系,更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求”。我市制定《加快推进金融业高质量发展的实施意见》,既是贯彻落实党中央的决策部署,也是我市推进经济金融高质量发展的现实需要。《实施意见》对我市“十四五”金融工作做了系统的总体规划,绘就了我市金融业全方位高质量发展的蓝图,明确了发展目标和实现路径。

做大做强金融产业 全方位赋能高质量发展

——《关于加快推进金融业高质量发展的实施意见》政策解读

发展目标

- **打造区域金融中心。**到2025年末,引进3-5家银行保险机构、5-10家证券机构,新设和引进20-30家商业保理、融资租赁等机构,区域金融中心初具规模。
- **金融产业快速增长。**到2025年末,金融增加值达到250亿元,占GDP比重较“十三五”末提高3-5个百分点。
- **企业上市实现倍增。**到2025年末,在省股交中心新增挂牌300家,总数达到500家;“新三板”新增挂牌10家,总数达到14家,新增上市公司6家,总数达到10家。
- **供给能力显著增强。**到2025年末,存款达到5000亿元,贷款达到3500亿元,存贷比较“十三五”末提高5-10个百分点,年保费收入达到100亿元。
- **金融运行安全稳健。**到2025年末,金融信用体系不断完善,地方金融机构盈利能力稳步提升,金融风险有效防控,人民群众风险意识和理财能力显著增强。

指导思想:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕“服务实体经济、推进金融改革、防范金融风险”三大任务,以深化金融改革为动力,以服务经济建设为主线,以创新金融产品和服务为重点,以维护金融安全为保障,做大做强金融产业,全力打造“金融增长极”,促进我市经济高质量发展。

保障措施

- **加强对金融工作的组织领导。**要制定发展规划,提出落实举措,强化督导考核,推动金融业发展和改革化险各项工作落地落实;倡导领导干部懂金融、会金融、用金融,善用金融手段解决资金难题,善用政策创设推动金融业高质量发展。
- **建立财政金融协同联动机制。**加强财政资金与金融工具协同运用,通过贴息、担保、风险补偿、奖补等措施,引导金融机构愿贷、敢贷、能贷。
- **实施金融人才战略。**大力引进高端金融人才,加强金融知识培训,激发金融人才创业活力,打造金融人才队伍。
- **持续创优金融生态。**营造良好的社会信用环境,加大联合执法力度,依法依规对失信者进行惩戒,培育金融发展土壤。
- **加强对金融机构的评价激励。**激励金融机构聚焦主业,不断加大对我市经济高质量发展的支持力度。

主要任务及举措

01 加强金融组织体系建设

- 大力开展金融招商,吸引各类机构入驻;
- 加强地方金融组织建设,壮大地方法人金融机构,鼓励银行业机构增设网点、延伸服务;
- 推动市县政策性融资担保机构一体化运营改革,打造龙头担保企业,提升担保能力;
- 培育新型金融机构,积极发展风投、创投等各类基金,建立企业生命全周期的基金体系;
- 活跃金融要素市场,完善金融中介服务;
- 打造区域金融集聚区,在滨湖新区规划建设金融CBD,吸引机构、资金、信息、人才等要素向长治流动,力争用3-5年时间把长治打造成金融机构聚集、高端人才集中、市场功能完备、改革创新活跃、开放合作领先的晋冀豫毗邻地区金融改革开放新高地。

02 着力提升金融服务水平

- 市、县两级政府要制定金融支持重点项目指导目录,引导各类资金精准投放。
- 各银行要保持对全市经济增长良好预期,积极争取信贷规模,减少抵押担保依赖,提升信用贷款占比,不得随意抽贷、断贷、压贷。大型银行和股份制银行在长治的存贷比不低于本系统全省平均水平。
- 用好货币政策工具
- 确保中小金融机构流动性充裕。
- 拓宽融资渠道,提高直接融资比例。
- 扩大债券融资规模
- 积极开辟安全生产责任险、环境污染责任险、建设工程质量保证金保险等新型险种,补齐保险发展短板;加快推动险资入长,争取保险资金投资我市重点项目建设。
- 充分发挥保险功能
- 发展“国家融担基金—省级政府性再担保机构—各类融资担保机构”三级担保体系,与银行构建2:2:4:2风险分担合作模式。
- 强化担保增信服务
- 建立融资需求推送机制,定期向金融机构推介、发布企业(项目)融资需求;组织分县区、分行业、分企业类型的差异化融资对接活动,促进资金和项目的有效融合。
- 开展常态化融资对接
- 帮助企业倒贷续贷,防范化解企业流动性风险。
- 发挥应急周转资金作用
- 清理规范银行不合理收费,降低担保费率,整体降低长治发展建设资金成本。
- 持续降低融资成本

03 强力推动企业上市挂牌

- 落实好《长治市推进企业上市挂牌行动计划(2021-2025年)》和《长治市加快推进企业上市挂牌10条措施》,将企业上市挂牌纳入政府考核体系,设立企业上市倍增投资基金,推动企业上市倍增计划加快实施。
- 加强宣传引导,帮助企业了解掌握上市挂牌政策、条件、流程,激发企业上市意愿,增强上市信心。
- 推动企业股份制改造,全面推进企业“小升规、规改股”。
- 完善后备资源库,实行动态管理,常年保持在100家左右。每年精选3-5家作为后备企业,给予重点扶持。
- 开辟绿色通道,妥善解决企业上市挂牌过程中存在的历史遗留问题。
- 对实现上市挂牌的企业,及时兑现奖补政策。
- 推动资本市场县域工程试点,发挥好示范带头作用,推动资产资本化、资本证券化、企业融资多元化。

04 持续深化金融改革创新

- 设立产业金融研究院,为我市金融改革创新、做大做强金融产业提供智力支持。
- 探索组建市属国有金融资本运营公司,激发我市国有金融、类金融资源活力,推动金融产业集聚发展。
- 着力发展“普惠、科技、绿色、供应链、开放”五大特色金融。
- 创新金融产品,围绕政府重点项目和实体经济需要,开发适销对路信贷产品,着力提高首贷、续贷、信用贷、中长期贷款比例;开展金融产品创新评选认定活动,对优秀产品给予表彰奖励。
- 创优金融服务,设立“首贷续贷服务中心”“供应链金融服务中心”,建设“长治市金融综合信息服务平台”。

05 坚决防控地方金融风险

- 健全工作机制,压实各方责任。建立完善工作协调机制、风险监测预警机制、信息共享机制、风险应急处置机制、风险防控考核问责机制,压实金融企业主体责任、金融机构发起人和股东责任、监管机构监管责任、党政领导责任和县区属地责任,形成齐抓共管的合力。
- 推进金融机构提质增效。建立健全现代金融企业制度,提高整体经营水平和资产质量。
- 提升地方金融监管能力。明确属地监管责任,加强地方金融监管队伍建设,运用地方法人银行风险监测预警系统、地方金融组织监管监测系统和非法集资监测预警大数据平台,强化源头监测和全过程管控,实现穿透式监管。
- 化解高风险机构金融风险。成立地方金融机构风险化解基金,处置高风险机构不良资产;持续开展不良资产专项清收工作,加大对重点机构的大额风险资产清收力度,创新清收手段,确保清收效果。
- 严厉打击非法金融活动。深入贯彻落实《防范和处置非法集资条例》,切实增强广大群众风险防范意识,从源头上遏制非法集资、电信诈骗等非法金融活动发生。

文字整理/温伟 设计/李雨桐